

El Cuarto Pilar del Estado del Bienestar

Presentación del Manifiesto por el Cuarto Pilar del Estado del Bienestar en España

20 de octubre
19:00

Acto por videoconferencia

Emisión en directo a través del canal de YouTube:

<https://youtube.com/channel/UCjml4KufXeBwMPxUd2eohEQ>

Para más información: www.cuartopilar.es

Vicenç Navarro

María Pazos

Cristina Castellanos

Mercedes Sastre



Servicios de educación y atención a la primera infancia

- Permiso y prestación por nacimiento y cuidado de menor
- Primer ciclo de educación infantil universal y gratuita (0 a 3 años)

Servicios de educación y atención a la primera infancia

- **Permisos igualitarios** (de nacimiento y cuidado de menor)
 - Modificaciones necesarias del RDL 6/2019
 - Efectos
- **Primer ciclo de educación infantil universal (0-3 años)**
 - Características del modelo y periodo de transición
 - Personas atendidas
 - Empleos creados
 - Análisis coste-beneficio y financiación

Permisos por nacimiento y cuidado de menor: Cambios necesarios en RDL 6/2019 para favorecer uso igualitario:

- **Dos semanas simultáneas** obligatorias (en lugar de seis) y el resto de semanas obligatorias (4) a usar según necesidades de la familia
- Recuperar el **derecho** del trabajador a usar el permiso **a tiempo completo** (como era en el permiso de paternidad y de maternidad, y que el acuerdo con la empresa solo sea necesario para tomarlo a tiempo parcial)

EFFECTOS

- **Personas atendidas:** aprox. 260.000 criaturas menores de 1 año (520.000 progenitores reciben prestación por nacimiento y cuidado de menor)
- **Empleos creados:** potencialidad de vuelta al empleo, búsqueda de empleo o alta de autónomo/a para progenitor/a que no está de permiso
- **Coste:** sin coste adicional al presupuesto previsto por legislación actual
- **Potenciar uso igualitario entre hombres y mujeres del permiso,** aumentar participación de padres en el cuidado infantil y disminuir discriminación en mercado de trabajo

Educación universal gratuita de calidad de 0 a 3

Características del modelo:

Universal, gratuita, de calidad (ratio, cualificación), horarios y situación

Periodo de transición (4 o 5 años)

- **Etapa 1:** paso del sistema actual al nuevo sistema, manteniendo la tasa de cobertura actual.
- **Etapa 2:** paso de etapa 1 a cobertura universal para criaturas de 2 a 3 años.
- **Etapa 3:** paso de etapa 2 a cobertura universal para criaturas de 1 a 2 años.
- **Etapa 4:** paso de etapa 3 a cobertura universal para criaturas de 0 a 1 años.

Educación universal gratuita de calidad de 0 a 3

PERSONAS ATENDIDAS

Tabla 1. *Población por edad y cobertura en España (2016)*

	0 años	1 año	2 años	Total 0-2 años
Población en España	402.077	425.796	424.068	1.251.941
Población cubierta	39.934	152.103	252.454	444.492
Tasas de cobertura	9,9%	35,7%	59,5%	35,5%

Fuente: INE.Principales series de población desde 1998 (INE) y Castellanos y Perondi (2018)

Tabla 2. *Sistema nuevo: población por edad y tasa de cobertura en España*

	0 años	1 año	2 años	Total 0-2 años
Población cubierta	134.026	383.216	381.661	898.903
Tasas de cobertura	33,3%	90%	90%	71,8%

Castellanos y Perondi (2018)

Tabla 4. *Población por cubrir según edad en las 4 etapas*

	0 años	1 año	2 años	Total 0-2 años
ETAPA 1: Cobertura actual	39.934	152.103	252.454	444.492
ETAPA 2: Cobertura 90% 2-3 años	39.934	152.103	381.661	573.699
ETAPA 3: Cobertura 90% 1-2 años	39.934	383.216	381.661	804.812
ETAPA 4: Cobertura 33.3% 0-1 años	134.026	383.216	381.661	898.903

Fuente: Castellanos y Perondi (2018) (Tabla 71).

+440.000 criaturas atendidas
440.000-800.000 progenitores con efectos directos (tiempo y mercado de trabajo)

Educación universal gratuita de calidad de 0 a 3

EMPLEOS CREADOS

- En 2017, los indicadores educativos señalan que el profesorado de centros públicos es de 29.792 persona. Los datos micro estiman unos 12.000 maestros/as y 52.000 personas con otra formación.
- Ratio: 5,2 criaturas por persona empleada

Tabla 3. *Personal público empleado en los centros de educación infantil 0-3 en el nuevo sistema*

	MAESTROS/AS	OTRO PERSONAL	TOTAL
ETAPA 1: Cobertura actual	29.063	56.416	85.479
ETAPA 2: Cobertura 90% 2-3 años	37.511	72.816	110.327
ETAPA 3: Cobertura 90% 1-2 años	52.622	102.149	154.772
ETAPA 4: Cobertura 33.3% 0-1años	58.774	114.092	172.866

Fuente: elaboración propia basada en tabla 8, Castellanos y Perondi (2018) y Las cifras de la educación en España. Estadísticas e indicadores. Edición 2020.

Empleos directos creados:
Entre 110.000 - 140.000
(+47.000 maestr@s y
+62.000 otros)

Empleos indirectos:
equivalente a
aprox. 3700 mill. €
(130.000-160.000)

Educación universal gratuita de calidad de 0 a 3

COSTE

Tabla 5. Gasto medio estimado por criatura (coste medio unitario)

Estimación del coste medio unitario	Sistema actual	Sistema nuevo
Coste medio unitario (*)	5.615 €	7.629 €

(*) Media de método macro y método micro de estimación del gasto en educación infantil de primer ciclo (Castellanos y Perondi, 2018). Fuente: Elaboración propia y Castellanos y Perondi (2018).

Tabla 5. Coste total del nuevo sistema al completar cada etapa e incrementos por etapa con respecto a la anterior (millones de euros)

	Sistema actual	Etapa 1	Etapa 2	Etapa 3	Etapa 4 (implantación total)
Coste total	2.495,7	3.390,8	4.376,4	6.139,4	6.857,2
Incremento respecto a la etapa anterior	-	895,0	985,6	1.763,0	717,8

Fuente: Castellanos y Perondi (2018)

**+870 mill.€ año/5 años
(COSTE TOTAL: 4360 mil. €)**

Educación universal gratuita de calidad de 0 a 3

BENEFICIOS ECONÓMICOS

Generación de **empleo directo**: 2.269 mill. €

INGRESOS GENERADOS A LA ECONOMÍA Y % DEL PIB. SISTEMA ACTUAL, SISTEMA NUEVO E INCREMENTO DE INGRESOS (euros)

	Sistema actual	Sistema nuevo	Incremento
Seguridad Social (*)	377.640.307	1.027.684.850	650.044.543
IRPF (*)	105.458.064	229.478.577	124.020.512
Salarios (*)	835.127.434	2.330.167.333	1.495.039.899
Total (*)	1.318.225.805	3.587.330.759	2.269.104.955
% del PIB 2016 (**)	0,12%	0,32%	0,20%

(*) Fuente: Tabla 11, tabla 14 y elaboración propia.

(**) Fuente: Contabilidad Nacional Trimestral de España (INE).

Fuente: Castellanos y Perondi (2018)

Liberación de recursos de las familias para otros sectores (gratuidad) : 1.665 mill. €

- Generación de **empleo indirecto** (femenino principalmente): entre 1.806 y 6.027 mill. €

BENEFICIOS TOTALES MEDIOS:
7.616 mill. €
(rango entre los 5.740 y 10.141 mill. €)

Educación universal gratuita de calidad de 0 a 3

COSTE, BENEFICIOS Y FINANCIACIÓN

- Recaudación IRPF y seguridad social: 774 mil. Euros
- Recaudación de empleo indirecto: aprox. entre 600 y 2000 mil. Euros
- Impuestos indirectos (liberación renta): aprox. 250 mil. Euros
- Transferencias Next Generation EU: (72.000 mil. Euros 2021-2023/26)

COSTE TOTAL:
4.360 mil. €

**INGRESOS
PÚBLICOS:** 1.600-
3.000 mil. €

**BENEFICIOS
ECONÓMICOS
TOTALES MEDIOS:**
7.616 mill. €

Educación universal gratuita de calidad de 0 a 3

- Empleos creados: **condiciones laborales**
- Costes laborales del modelo presentado: 30.000 y 16.000 euros. Según metodología micro: datos de centros públicos (2016)

Tabla 4. Gasto total en Educación Infantil en España (Euros) con nuevo sistema y cobertura deseada (método micro), diferentes supuestos de costes salariales

	Salario maestras/os	Salario otro personal	Coste total personal	Coste unitario personal	Coste unitario total	COSTE TOTAL
CASO A	30.000 €	20.000 €	5.812.765.239 €	4.500 €	6.467 €	5.812.765.239 €
CASO B	32.000 €	22.000 €	4.390.795.423 €	4.885 €	6.851 €	6.158.497.162 €
CASO C	35.000 €	23.000 €	6.448.911.977 €	5.208 €	7.174 €	6.448.911.977 €
CASO D	37.000 €	25.000 €	6.794.643.900 €	5.592 €	7.559 €	6.794.643.900 €

Fuente: Castellanos Serrano y Perondi (2018)

Fuente: Navarro et al. (2020)



Falta de evaluación e información accesible para mejorar el diseño de políticas públicas

- Permisos: duración media de los permisos usados para el segundo progenitor, coste por permisos desagregado para primer y segundo progenitor, forma de uso (tiempo completo, parcial, seguidos o no,...)
- Educación de 0 a 3: falta de desagregación de gasto en educación de 0 a 3 en mayoría de presupuestos de CCAA y CCLL (uso de datos de Andalucía y País Vasco)

REFERENCIAS

- Castellanos Serrano, C. y Perondi A.C (2018) Diagnóstico sobre el primer ciclo de educación infantil en España (0 a 3 años). Propuesta de implantación de un sistema de educación infantil de calidad y cobertura universal. Estudio de viabilidad económica de la reforma propuesta. Papeles de trabajo 3//2018. Instituto de Estudios Fiscales. Accesible en: https://www.ief.es/docs/destacados/publicaciones/papeles_trabajo/2018_03.pdf
- Navarro, V., Pazos Morán, M. (Coord.), Carrión Huguet, P, Castellanos Serrano, C., Martínez, R.M., Muntané Isart, F. y Sastre García, M. (2020) “El cuarto pilar del estado del bienestar: Una propuesta para cubrir necesidades esenciales de cuidado, crear empleo y avanzar hacia la igualdad de género” Documento de Trabajo de la Universidad Pompeu Fabra. Accesible en: <https://www.upf.edu/documents/3943251/0/INFORME+-+4%C2%BA+Pilar+del+Estado+del+Bienestar/80828c07-ae14-8419-2225-f18c2744fb93>
- S.G. de Estadística y Estudios del Ministerio de Educación y Formación Profesional (2020) Las cifras de la educación en España. Estadísticas e indicadores. Edición 2020 (Curso 2017-2018.) Accesible en: <http://www.educacionyfp.gob.es/servicios-al-ciudadano/estadisticas/indicadores-publicaciones-sintesis/cifras-educacion-espana/2017-18.html>

El Cuarto Pilar del Estado del Bienestar

Presentación del Manifiesto por el Cuarto Pilar del Estado del Bienestar en España

20 de octubre
19:00

Acto por videoconferencia

Emisión en directo a través del canal de YouTube:
<https://youtube.com/channel/UCjml4KufXeBwMPxUd2eohEQ>

Vicenç Navarro

María Pazos

Cristina Castellanos

Mercedes Sastre

CUARTO

Muchas gracias por las preguntas y comentarios: el debate aporta y mejora.